Финансы

ИНФОРМАЦИОННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ – ИНСТРУМЕНТ КАЗНАЧЕЙСТВА

В преддверии 20-летия со дня образования органов Федерального казначейства мы побеседовали с руководителем Управления Федерального казначейства по Республике Тыва Солангы Николаевной Саая – о том, с какими задачами встречает Управление юбилейный год.

– Солангы Николаевна, создание органов Федерального казначейства по Республике Тыва и ваша трудовая деятельность в этой системе начинались в одно время. Сегодня казначейская система представляет собой динамично развивающуюся систему. Расскажите об основных задачах Управления, которые реализуются накануне юбилейной даты.

С.Н. Саая: Задачи среднесрочной перспективы развития органов Федерального казначейства определены Стратегической картой Казначейства России на 2010-2015 годы. На основе ежегодно разрабатываемых Федеральным казначейством Основных мероприятий по реализации Стратегической карты, Управление составляет свой план мероприятий по реализации Стратегической карты на соответствующий финансовый год.

В рамках реализации проекта модернизации казначейской системы Российской Федерации в сентябре 2011 года осуществлен перевод Управления и его Отделений на новое прикладное программное обеспечение «Автоматизированная система Федерального казначейства» (ППО АС ФК).

ППО АС ФК представляет собой современное и высокотехнологичное IT – решение в сфере государственных финансов, главным преимуществом которой является централизованное хранение базы данных и сосредоточение ППО на уровне Управлений Федерального казначейства по субъектам РФ.

Клиенты уже успели оценить преимущества СУФД-онлайн, которая способна обеспечивать взаимодействие участников бюджетного процесса с органами Федерального казначейства в режиме онлайн (то есть в режиме реального времени) с использованием глобальной сети Интернет

В целях повышения качества информационного взаимодействия с клиентами нами приняты меры по улучшению серверного оборудования Управления, на котором установлено прикладное программное обеспечение «Система электронного документооборота» (ППО СЭД). Посредством ППО СЭД осуществляется электронный обмен установленной информацией между органами Федерального казначейства и финансовыми органами, клиентами, у которых также установлены соответствующие автоматизированные рабочие места ППО СЭД. В рамках работ выездной рабочей группы (ВРГ), созданной для оказания практической и методической помощи территориальным отделам Управления, осуществлен плановый перевод клиентов – абонентов СЭД с канала связи через модем на Интернет-каналы. В настоящее время доля клиентов, подлежащих переводу с канала связи через модем на Интернет каналы, составляет около 1% от общего их количества и работа с ними будет завершена в ближайшее время. Эти принятые меры касаются оптимизации работы ППО СЭД.

Казначейство России всегда идет в ногу со временем и рассматривает информационные технологии как один из основных инструментов реализации своих стратегических задач. В настоящее время Управлением в этом направлении работы осуществляется внедрение системы удаленного финансового документооборота (СУФД-онлайн), который полностью заменит в ближайшие два года ППО СЭД.

СУФД-онлайн является портало



ломом ППО АС ФК. В отличие от ППО СЭД, СУФД-онлайн не требует установки специального программного обеспечения (за исключением средств электронной цифровой подписи), а также обновлений на клиентских местах. Первый поток, которому предстоял переход на СУФД-онлайн, после проведения обучающих семинаров-совещаний переведен на СУФД-онлайн. Эти клиенты уже успели оценить преимущества СУФД-онлайн, которая способна обеспечивать взаимодействие участников бюджетного процесса с органами Федерального казначейства в режиме онлайн (то есть в режиме реального времени) с использованием глобальной сети Интернет.

В целях улучшения пропускной способности каналов связи, в начале 2012 года проведены работы по переводу ВТС со спутниковых каналов связи на наземные. После чего все территориальные отделы Управления, за исключением двух (в Монгун-Тайгинском и Тоджинском районах), получили возможность работать в ППО АС ФК в режиме реального времени. В указанных двух районах отсутствует техническая возможность для перевода ВТС со спутниковых каналов связи на наземные каналы.

Одновременно с решением вопросов по улучшению каналов связи приоритетной была обозначена задача по повышению качества кассового обслуживания исполнения федерального, республиканского и местных бюджетов. В этих целях в Управлении создана и работает выездная рабочая группа (ВРГ), о которой я ранее упомянула. Согласно утвержденным графику и программе работы, ВРГ оказывает территориальным отделам Управления практическую и методическую помощь в их деятельности.

В текущем году осуществлен выезд ВРГ во все территориальные отделы Управления, по результатам которого начальникам отделов и территориальных отделов Управления дано 18 поручений руководителя на принятие 97 необходимых мер, направленных на повышение качества кассового обслуживания исполнения бюджетов. В рамках ВРГ проведено 17 семинаров-совещаний с представителями финансовых органов, администраций муниципальных районов и клиентов по вопросам взаимодействия территориальных отделов Управления с этими органами.

В целях обеспечения выполнения стратегической задачи по оптимизации структуры и функций Казначейства России проведены мероприятия по реорганизации Отделений Управления в форме присоединения всех Отделений к Управлению в качестве территориальных отделов Управления.

– Солангы Николаевна, какие новшества внедряет Управление в текущем году?

С.Н. Саая: С 1 января 2012 года в целях реализации положений Федерального закона № 83-ФЗ Управление осуществляет кассовое обслуживание неучастников бюджетников процесса, которое обусловлено с переходом участников бюджетного процесса на новые организационно-правовые формы участников бюджетного процесса (казенные учреждения) и неучастников бюджетного процесса (бюджетные и автономные учреждения). Обслуживанию учреждений нового типа предшествовали организационные мероприятия, проведенные Управлением в 2011 году совместно с Министерством финансов Республики Тыва с органами исполнительной власти Республики Тыва и местными администрациями.

С 1 января 2012 года начал работу в сети Интернет – официальный сайт для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях www.bus.gov.ru (Официальный сайт ГМУ), оператором которого является Федеральное казначейство. Официальный сайт ГМУ призван обеспечить осуществление общественного контроля за деятельностью государственных и муниципальных учреждений, информировать общество об их финансовой деятельности. В результате проведенных нами работ в настоящее время регистрация учреждений и размещение общих сведений об учреждениях на сайте ГМУ составляет по Республике Тыва 99%.

Федеральное казначейство внедряет самые сложные и масштабные задачи государства в сфере финансовой деятельности публично-правовых образований. Напомню что, при непосредственном участии Федерального казначейства и его территориальных органов создан и функционирует с 2010 года Официальный сайт Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ (www.zakupki.gov.ru). Этот сайт был предназначен для размещения только государственных и муниципальных заказов.

В связи с вступлением в силу с 1 января 2012 года Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (Закон № 223-ФЗ) Федеральным казначейством обеспечены возможности по регистрации отдельных видов юридических лиц и размещения ими сведений о закупках на Официальном сайте (www.zakupki.gov.ru). Таким образом, мы приступили к реализации еще одной задачи по организации регистрации и размещения сведений о закупках отдельных юридических лиц на Официальном сайте (www.zakupki.gov.ru).

Следует сказать, что Законом № 223-ФЗ определен обширный перечень видов юридических лиц, подпадающих под его действие. В целях реализации данной задачи Управлением проводятся плановые совещания, разъяснительные работы с заказчиками по вопросам регистрации и размещения сведений о закупках. На официальном сайте Управления (http://tuva.roskazna.ru) в разделе «Информация для клиентов» открыт подраздел «Информация для заказчиков по реализации Закона № 223-ФЗ». В данном подразделе размещены нормативные правовые акты по реализации Закона № 223-ФЗ, порядок регистрации заказчиков, порядок размещения информации на сайте и другая необходимая для заказчиков информация.

При непосредственном участии Федерального казначейства и его территориальных органов создан и функционирует с 2010 года Официальный сайт Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о заказах на поставки товаров, выполнение работ (www.zakupki.gov.ru).

– Солангы Николаевна, в создании каких еще государственных информационных систем Федеральное казначейство участвует?

С.Н. Саая: Кроме названных, Федеральное казначейство является оператором таких информационных систем, как государственная интегрированная система управления финансами «Электронный бюджет», государственная информационная система о государственных и муниципальных платежах (ГИС ГМП). Государственная интегрированная информационная система управления общественными финансами «Электронный бюджет» будет создана и получит развитие в соответствии с Концепцией, одобренной Распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 июля 2011 г. № 1275-р. Основной целью ее создания и развития является обеспечение прозрачности, открытости и подотчетности деятельности органов государственной власти и местного самоуправления, а также повышение качества финансового менеджмента организаций сектора государственного управления за счет формирования единого информационного пространства и применения информационных и телекоммуникационных технологий в сфере управления общественными финансами.

ГИС ГМП создана и реализуется через систему учета начислений и факта оплаты (УНИФО) внедренной Федеральным казначейством в 2011 году. Название системы говорит о ее же назначении. Информация об уплате платежей (госпошлин, штрафов) физических и юридических лиц из кредитных организаций через органы Федерального казначейства посредством УНИФО поступает в ГИС ГМП. Развитие ГИС ГМП предусматривает подключение к этой системе с 2013 года администраторов доходов и кредитных организаций на региональном уровне. В рамках межведомственного электронного взаимодействия информация из ГИС ГМП по запросу направляется в портал Госуслуг. Кроме того, через личный кабинет портала «Госуслуг» плательщики смогут получать информацию о начисленных платежах, кредитные организации из ГИС ГМП – информацию о задолженности клиентов, администраторы доходов из ГИС ГМП – информацию о фактах оплаты.

Обязательным условием, обеспечивающим реализацию УНИФО, в части платежей физических лиц, является наличие электронного обмена информацией из платежных документов физических лиц между органами Федерального казначейства и кредитными организациями в порядке, установленном Указанием Банка России от 15.06.2010 № 2467. В результате проведенных Управлением и Национальным банком Республики Тыва работ, обмен информацией из платежных документов физических лиц в установленном порядке внедрен в июне 2012 года с Народным банком Республики Тыва. С остальными кредитными организациями работа продолжается.

Казначейство России всегда идет в ногу со временем и рассматривает информационные технологии как один из основных инструментов реализации своих стратегических задач

Несколько слов об аналитической системе ключевых показателей эффективности исполнения бюджетов бюджетной системы РФ (система КПЭ), созданной Федеральным казначейством и успешно используемой внешними пользователями системы. Главной целью этой системы является повышение оперативности и эффективности принятия управленческих решений, как для федерального бюджета, так и для региональных и местных бюджетов. С 2010 года в систему КПЭ поступают данные из учетных систем Управлений по субъектам РФ по каждому бюджету бюджетной системы, включая бюджеты городских и сельских поселений. Этими данными могут воспользоваться органы государственной власти для использования ее как инструмента мониторинга финансового состояния бюджетов.

В Республике Тыва к системе КПЭ подключены Министерство финансов Республики Тыва в 2011 году и Счетная палата Республики Тыва в 2012 году. Управление планирует расширить в текущем году перечень заинтересованных внешних пользователей системы. В этих целях нами проведена в августе 2012 года презентация системы КПЭ, в которой приняли участие представители Аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе, Министерства экономики Республики Тыва, Министерства финансов Республики Тыва, Департамента финансов Мэрии Кызыла и территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Тыва. Отмечу, что все портальные решения Казначейства России должны будут лечь в основу Автоматизированной системы управления государственными финансами (АСУ ГФ).

В заключение хочу сказать, что, наряду с решением задач в направлении развития информационных технологий Управлением успешно реализуются задачи по внедрению новых механизмов в бюджетном процессе, обеспечению безопасности информации и повышению надежности при проведении денежных операций на счетах Управления.

Беседовал Юрий НИКИТИН